

*Parlament České republiky*  
**POSLANECKÁ SNĚMOVNA**

2004

*4. volební období*

---

**Návrh**

poslanců Milana Cabrnocha, Michala Doktora, Josefa Bíží,  
Miroslava Ouzkého, Aleny Páralové, Petra Nečase, Vlastimila Tlustého,  
Evy Dundáčkové, Miroslava Beneše, Toma Zajíčka, Jiřího Patočky a dalších

na vydání

zákona, kterým se mění zákon č. zákon č.160/1992 Sb., o zdravotní péči  
v nestátních zdravotnických zařízeních, ve znění pozdějších předpisů

ZÁKON  
ze dne ..... 2004,

**kterým se mění zákon č. zákon č.160/1992 Sb., o zdravotní péči  
v nestátních zdravotnických zařízeních, ve znění pozdějších předpisů**

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

Čl. I

Zákon č. 160/1992 Sb., o zdravotní péči v nestátních zdravotnických zařízeních, ve znění zákona č. 161/1993 Sb., zákona č. 258/2000 Sb., zákona č. 285/2002 Sb. a zákona č. 320/2002 Sb. se mění takto:

V § 5 odst. 2 se písmeno e) včetně poznámky pod čarou č. 5) zrušuje.  
Dosavadní písmeno f) se označuje jako písmeno e).

Čl. II  
**Účinnost**

Tento zákon nabývá účinnosti dnem jeho vyhlášení.

## D ů v o d o v á z p r á v a

### Obecná část:

Změnami právních předpisů - přijetím zákonů č. 437/2003 Sb. (zákon, kterým se mění zákon č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony) a č.438/2003 Sb. (zákon, kterým se mění zákon č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony) došlo k zániku pojmu jednoduché účetnictví a pojem podvojně účetnictví byl nahrazen pojmem účetnictví. Toto opatření bylo provedeno s odkazem na vstup do EU.

Nově byl zaveden systém daňové evidence, kdy je předpokládáno, že poplatníci, kteří nejsou účetními jednotkami ve smyslu zákona o účetnictví (tzn. nebudou účtovat v systému podvojněho účetnictví) plynule předou z účtování v soustavě jednoduchého účetnictví na daňovou evidenci. Jedná se v naprosté většině o podnikatele fyzické osoby, kteří doposud vedli jednoduché účetnictví.

Bohužel vláda, jako navrhovatel obou výše uvedených zákonů, nevezala v patrnost existenci zákona č.160/1992 Sb. o zdravotní péči v nestátních zdravotnických zařízeních, ve znění pozdějších předpisů, který v ustanovení §5 odst.2 písm. e) ukládá těmto zdravotnickým zařízením (resp. jejich provozovatelům, nejčastěji fyzickým osobám - soukromým lékařům) povinnost vést účetnictví.

Důsledkem tohoto ustanovení zákona č.160/1992 Sb., ve spojení s výše uvedenými právními předpisy, zejm. ustanovením §1 odst.2 písm.h) zákona č.563/1991 Sb., o účetnictví (povinnost vést účetnictví mají fyzické osoby, kterým povinnost vedení účetnictví ukládá zvláštní právní předpis) je stav, kdy fyzické osoby provozující nestátní zdravotnické zařízení podle zákona č.160/1992 Sb., jsou povinny od 1.1.2004 vést účetnictví (tedy podvojně účetnictví), bez ohledu na dosahovaný obrat apod.

Tento stav výrazně zhoršuje postavení soukromých lékařů, stomatologů a lékárníků oproti jiným podnikatelům fyzickým osobám. Tato povinnost je navíc uložena pouze nestátním zdravotnickým zařízením - tedy jednoznačně znevýhodňuje soukromé provozovatele oproti provozovatelům jiným. Převážná většina těchto osob účtovala doposud v systému jednoduchého účetnictví a nyní by musela přecházet na systém účetnictví podvojněho bez možnosti vést pouze účetní evidenci.

Tento návrh zákona neznamená žádné zvýšení výdajů na straně státního rozpočtu.

Návrh zákona není v rozporu s ústavním pořádkem České republiky a je v souladu s právem Evropské unie, jakož i s mezinárodními smlouvami, kterými je Česká republika vázána.

Vzhledem k závažnosti a naléhavosti přijetí dané problematiky předkladatelé navrhují, aby v souladu s § 90 odst. 2 zákona č. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny, ve znění pozdějších předpisů, byl s návrhem zákona vysloven souhlas již v prvním čtení.

## Zvláštní část:

### K čl. I:

Provozovatel zdravotnického zařízení jako osoba podnikající na základě zvláštního právního předpisu (zákon č.160/1992 Sb.) je povinen vést minimálně účetní evidenci (viz. § 7 odst.1 písm. c) a § 7b zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů). Pokud tito provozovatelé nestátních zdravotnických zařízení dosáhnou určitého obratu, stávají se účetními jednotkami (viz. § 1 odst. 2 písm.e) zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví) a jsou pak povinni vést účetnictví (podvojně účetnictví). Proto je povinnost uvedená v § 5 odst. 2 písm. e) zákona č.160/1992 Sb. nadbytečná, jelikož vyplývá jednoznačně z jiných právních předpisů obdobně jako u jiných podnikatelů - fyzických osob a navrhuje se její vypuštění.

### K čl. II:

Navrhuje se, aby zákon nabyl účinnosti dnem jeho vyhlášení.

Milan Cabrnoc, v.r.  
Michal Doktor, v.r.  
Josef Bíža, v.r.  
Miroslav Ouzký, v.r.  
Alena Páralová, v.r.  
Petr Nečas, v.r.  
Vlastimil Tlustý, v.r.  
Eva Dundáčková, v.r.  
Miroslav Beneš, v.r.  
Tom Zajíček, v.r.  
Jiří Patočka, v.r.  
Eduard Vávra, v.r.  
Petr Krill, v.r.  
Jaroslav Pešán, v.r.  
Jaroslav Zvěřina, v.r.  
Oldřich Vojtř, v.r.  
Tomáš Kladívko, v.r.  
Veronika Nedvědová, v.r.  
Václav Nájemník, v.r.  
Jiří Bílý, v.r.  
Miloš Patera, v.r.  
Lubomír Suk, v.r.  
Tomáš Hasil, v.r.

**Část platného zákona spolu s vyznačením navržené změny**  
(změna je vyznačena tučně, kurzívou a přeškrtnutě)

§ 5

Povinnosti nestátních zařízení

(1) Není-li v tomto zákoně stanoveno jinak, vztahují se na poskytování zdravotní péče v nestátních zařízeních, včetně povinností těchto zařízení, zákony o zdravotní péči<sup>3)</sup> a předpisy vydané k jejich provedení.

(2) Nestátní zařízení je dále povinno:

- a) poskytovat zdravotní péči jen toho druhu a v tom rozsahu, v jakém je poskytování zdravotní péče stanoveno v rozhodnutí o registraci,
- b) spolupracovat s jinými zdravotnickými zařízeními, pokud je toho třeba při poskytování zdravotní péče,
- c) předem informovat, jaký druh zdravotní péče, v jakém rozsahu a za jakých podmínek poskytuje,
- d) vést provozní a zdravotnickou dokumentaci a plnit úkoly pro všeobecnou a zdravotnickou informační soustavu,<sup>4)</sup>
- ~~e) vést účetnictví podle zvláštních předpisů,<sup>5)</sup>~~
- f) e) uzavřít smlouvu s krajem příslušným k vydání rozhodnutí o oprávnění, jestliže o to požádá z důvodu zajištění zdravotní péče v obvodu své působnosti, a na jejím základě se v únosné míře<sup>5a)</sup> podílet na zajištění potřebných zdravotnických služeb, zejména pohotovostní služby včetně lékařské služby první pomoci, zdravotní péče při hromadných nehodách, otravách a přírodních katastrofách, nařízených šetření, prohlídek a opatření v souvislosti s protiepidemickými opatřeními, prohlídek a posuzování zdravotní způsobilosti osob (např. v odvodním řízení, na vyžádání státních orgánů apod.).

---

<sup>3)</sup> Zákon č. 20/1966 Sb., ve znění zákona ČNR č. 210/1990 Sb., zákona ČNR č. 425/1990 Sb., zákona č. 548/1991 Sb. a zákona ČNR č. 550/1991 Sb.

<sup>4)</sup> § 22 zákona č. 21/1971 Sb., o jednotné soustavě sociálně ekonomických informací, ve znění zákona č. 128/1989 Sb.

~~<sup>5)</sup> Zákon č. 563/1991 Sb., o účetnictví.~~

<sup>5a)</sup> § 16 nařízení vlády ČR č. 216/1992 Sb., kterým se vydává Zdravotní řád a provádějí některá ustanovení zákona České národní rady č. 550/1991 Sb., o všeobecném zdravotním pojištění, ve znění nařízení vlády ČR č. 50/1993 Sb.